



CITTA' DI TORINO

DIVISIONE
ECONOMIA E SVILUPPO

DIVISIONE
LAVORO,
ORIENTAMENTO
E FORMAZIONE



DECRETO MINISTERIALE 1 GIUGNO 1998 N. 225

Interventi della Città di Torino per lo sviluppo imprenditoriale nelle aree urbane degradate
REPORT FINALE SECONDO PROGRAMMA

FINPIEMONTE

REPORT



1. INTRODUZIONE E OSSERVAZIONI
2. QUESTIONARIO PER L' ANALISI PROCEDURALE DELLE AZIONI
ATTIVATE TRAMITE BANDO E/O AVVISO PUBBLICO
3. RAFFRONTI
4. TABELLE

REPORT



INTRODUZIONE E OSSERVAZIONI

I PROGRAMMI DI INTERVENTO DELLA CITTA' DI TORINO

IL MODELLO ORGANIZZATIVO

La Città nella realizzazione dei primi tre programmi attuati grazie ai finanziamenti del D.M. n. 225/98, si è ispirata al criterio della progettualità integrata, per cui gli interventi a sostegno dello sviluppo imprenditoriale si sono coniugati con l'avvio di azioni di risanamento e riqualificazione fisica e ambientale delle aree interessate, nonché con iniziative rivolte al rafforzamento della coesione sociale.

La scelta delle aree di riferimento e le misure di intervento si pongono in linea di continuità con l'impegno espresso dall'Amministrazione della Città, in particolare negli ultimi anni, a favore delle aree periferiche o delle aree comunque investite da crisi di natura socio ambientale, mediante risorse proprie, nazionali e comunitarie

Prima di entrare nel merito degli esiti dei programmi si ritiene utile fornire un quadro sulle modalità di attuazione della misura rendendo visibili le diverse forme di collaborazione che si sono instaurate sia all'interno dell'Apparato Amministrativo della Città di Torino, sia nei confronti dei diversi Soggetti Pubblici e Privati che hanno concorso e concorrono alla realizzazione della misura la sua quarta edizione è sul nastro di partenza.

LE COLLABORAZIONI INTERNE NEL COMUNE DI TORINO

La progettazione e gli obiettivi di ogni singolo programma vengono decisi dalla Giunta Comunale che nei quattro programmi finì ad oggi approvati ha espresso una totale adesione nella loro approvazione; gli Assessori di riferimento all'interno della Giunta sono tre :

Il Vice Sindaco che ha competenze sui Piani di riqualificazione urbana

L'assessore al Lavoro e Formazione che ha competenze anche sullo sviluppo delle attività produttive

L'assessore al Commercio e alle Attività Economiche che ha competenze anche nella gestione di alcuni incentivi per le imprese del settore di fonte regionale

Fanno riferimento a questi Assessori (oltre ai Collaboratori di Staff dei singoli Assessori) le seguenti strutture comunali

REPORT



DIVISIONE ECONOMIA e SVILUPPO Settore Commercio

DIVISIONE LAVORO Settore Servizi Territoriali

SERVIZIO CENTRALE CONTROLLO STRATEGICO Settore Sportello Attività Produttive

SERVIZIO CENTRALE AFFARI ISTITUZIONALI Settore Periferie Nel corso degli anni tra questi diversi Soggetti hanno perfezionato un modello organizzativo concertato al cui interno vengono assolti tutti i compiti relativi alla realizzazione della misura che è arrivata al suo quarto programma e la sua gestione comporta la presenza contemporanea di 2 progetti poiché ogni programma ha durata biennale

DEFINIZIONE DEI COMPITI

<i>Compito</i>	<i>Soggetti coinvolti</i>
<i>Progettazione programma</i>	<i>Tutti</i>
<i>Comitato di pilotaggio</i>	<i>Tutti</i>
<i>Valutazione domande</i>	<i>Lavoro e Sportello</i>
<i>Emissione graduatorie</i>	<i>Tutti</i>
<i>Contenziosi</i>	<i>Lavoro e Sportello</i>
<i>Trasmissione somme a Finpiemonte</i>	<i>Lavoro</i>
<i>Ricerche e analisi</i>	<i>Sportello</i>
<i>Controlli mirati</i>	<i>Sportello</i>
<i>Trasmissione report a Roma</i>	<i>Lavoro e Sportello</i>
<i>Partecipazione a rete città</i>	<i>Lavoro e Sportello Staff Assessore Lavoro</i>
<i>Atti amministrativi</i>	<i>Lavoro</i>

LE COLLABORAZION ESTERNE PER LA PROGETTAZIONE E LA VERIFICA.

Dopo la definizione degli indirizzi e dei risultati che la misura intende raggiungere gli Assessori di riferimento, prima di deliberare il programma, avviano una consultazione con le parti sociali, con le quali hanno costituito un Comitato di Pilotaggio che assume il compito di orientare con compiti di regia la misura specifica Questo organismo non è uno strumento di gestione ma è il luogo in cui vengono definiti di concerto gli indirizzi e a cui si restituiscono i risultati ottenuti; in questa sede viene concertata con particolare attenzione la localizzazione della misura ed il sistema di punteggio che definisce la qualità dei singoli progetti e quindi determina chi daranno i beneficiari della misura. Il Comitato di Pilotaggio che è diventato permanente è così composto

REPORT



API -
ASCOM -
CNA TORINO
ARTIGIANATO TORINO CASA
CONFARTIGIANATO TORINO
CONFESERCENTI
UNIONE INDUSTRIALE TORINO
LE CENTRALI COOPERATIVE
ORGANIZZAZIONI SINDACALI C.G.L. C.I.S.L. U.I.L
COMITATO PROGETTO PORTA PALAZZO THE GATE
RAPPRESENTANTE P.R.U.
AGENZIA PER LO SVILUPPO DI SAN SALVARIO

IL CONTESTO IN CUI SI REALIZZA LA MISURA

La scelta strategica della Città di Torino è stata quella di localizzare la misura nelle Aree nelle quali erano presenti altri programmi di intervento di provenienza europea ,nazionale ,locale ; in questa scelta è stata facilitata dalla presenza nell' Organizzazione Comunale del Settore Periferie ,grazie al quale si è creata una rete decentrata di rapporti costanti e stabili con le Circostrizioni e le Agenzie di Accompagnamento Sociale costituite proprio per facilitare lo Sviluppo Locale In questo quadro è diventato meno complesso attivare le Politiche Attive del Lavoro e avviare dei punti informativi decentrati sulle politiche di sviluppo economico della Città nelle quali è stata inserita questa misura.

Come si può vedere dalla tabella sottostante sulle localizzazioni tra il primo e il secondo programma la logica è stata quella di allargare ad altre zone nelle quali erano presenti altri programmi di intervento inoltre per evitare eccessive polverizzazioni della misura per il secondo programma si è deciso di compensare l' allargamento(giustificato dai maggiori fondi) con l'accesso alla misura ridotto alle sole imprese innovative per la zona S,Salvario che aveva ampiamente utilizzato le risorse nel primo prog

COMPARAZIONE DELLE LOCALIZZAZIONI DELLA MISURA

REPORT



Primo programma	Programma		Altri progetti presenti
	Secondo	Terzo	
Area 1 di cso Grosseto, nella Circostrizione 5 (Vallette, Borgo Vittoria, Madonna di Campagna); abitanti 26.500;	si	si	Piani di recupero urbano Lavori spina3
Area 2 di via Artom, nella Circostrizione 10 (Mirafiori Sud),; abitanti 20.000)	si	si	2Piani di recupero urbano localizzazione EXPERIMENTA Recupero MAUSOLEO BELA ROSIN
Area 3 di via Ivrea - Falchera , nella Circostrizione 6 (Barriera di Milano); abitanti 11.000.	si	si	Piani di recupero urbano
Area 4 S.Salvario ; nella Circostrizione 8 ; abitanti 12.000	Solo imprese Innovative	Tutte Le imprese	Contratto di quartiere Via arquata Rifacimento mercato P/zza M.Cristina
Porta palazzo	nuovo	si	Programma europeo The Gate
Basso S.Donato	nuovo	si	Lavori metropolitana
B. Milano	nuovo	si	Rifacimento P/zza Crispi

LA DURATA E LE MACROFASI DEL PROGRAMMA

Si ritiene utile presentare graficamente lo sviluppo e la durata di un singolo programma per evidenziare le diverse azioni che vengono messe in campo in modo tale da rendere visibile la complessità della realizzazione di questa misura

<i>Soggetti attuatori</i>	<i>ante</i>	<i>In itinere</i>	<i>post</i>
<i>Ministero</i>	<i>Decreto finanziamento</i>		
<i>Comune</i>	<i>Consultazione comitato pilotaggio Approvazione del programma entro 120 giorni dal decreto</i>		
<i>Ministero</i>	<i>Approvazione del programma entro l'anno emanazione decreto</i>		
<i>Comune</i>	<i>Individuazione soggetti attuatori della misura</i>		
<i>Comune e soggetti attuatori</i>		<i>Rendiconto trimestrale per monitoraggio Ministero</i>	
<i>Ministero</i>		<i>Erogazione trimestrale spese previste</i>	
<i>Comune e soggetti attuatori</i>	<i>Avvio misura entro 6 mesi approvazione con uscita bando e periodo di apertura</i>	<i>Assistenza tecnica compilazione domande fatta dai soggetti individuati nel comitato pilotaggio</i>	
<i>Comune e soggetti attuatori</i>		<i>Valutazione domande e loro ammissibilità con definizione graduatoria entro 90 giorni</i>	
<i>Comune</i>		<i>Verifica con autorità giudiziaria e approvazione graduatorie entro 60 giorni</i>	
<i>Soggetto attuatore</i>		<i>Anticipo 40% e saldo totale dopo</i>	

REPORT



		<i>verifica fatture inviate entro 120 giorni</i>	
<i>Soggetto attuatore</i>		<i>Erogazione contributi fino a 24 mesi dalla presentazione domanda</i>	<i>Impossibilità per beneficiario alienazione o cessione beni per 3 anni da conclusione programma</i>
<i>Comune e soggetti attuatori</i>			<i>Chiusura esercizio entro 24 mesi avvio bando</i>
<i>Comune e soggetti attuatori</i>			<i>Relazione finale per ogni esercizio in vita</i>
<i>Comune</i>		<i>Deliberazione utilizzo eventuali residui</i>	

REPORT



LA DURATA EFFETTIVA DEI PROGRAMMI

Occorre ricordare che le diverse misure hanno una durata biennale per la loro realizzazione e una triennale in relazione alla conservazione dei beni acquisiti grazie alla misura con la tempistica indicata nella seguente tabella. Con il quarto programma viene inserita la possibilità del leasing che rende problematica la conservazione dei beni in quanto nel triennio di conservazione previsto possono diventare obsoleti (tecnologie informatiche ,macchinari ect). Con il leasing infatti l'obsolescenza viene risolta passando alla tecnologia migliore anche prima dei 3 anni previsti. Si conserva la tipologia del bene ma non il bene

Programma	Durata	Conservazione beni
I° PROGRAMMA	Dicembre 1999/2001	Dicembre 2004
II° PROGRAMMA	Dicembre 2000 /2002	Dicembre 2005
III° PROGRAMMA	Dicembre 2001 /2003	Dicembre 2006
IV° PROGRAMMA	Febbraio 2003/2005	Febbraio 2008

REPORT



REPORT ANNUALE SULLO STATO DEI PROGRAMMI

PRIMO PROGRAMMA dicembre 1999 dicembre 2001

MACRO FASE

ANTE

Soggetti	Descrizione azioni
Ministero	Ha emanato il Decreto di finanziamento
Comune	E' stato costituito il primo comitato pilotaggio con il quale è avvenuta la consultazione La Giunta Comunale ha approvato il programma ed il bando entro 120 giorni dal decreto
Ministero	Ha approvato il programma entro l'anno di emanazione decreto
Comune	Individuato Finpiemonte come soggetto attuatore della misura mediante evidenza pubblica
Comune e Finpiemonte	Avviato misura entro 6 mesi approvazione con bando e periodo di apertura

MACRO FASE

IN ITINERE

Soggetti	Descrizione azioni
Comune e soggetti attuatori	In questo programma non era previsto il rendiconto trimestrale per il monitoraggio Ministero
Ministero	Erogazione in una unica soluzione della somma prevista
Comune e soggetti attuatori	Assistenza tecnica alla compilazione domande fatta dagli uffici comunali e dai soggetti che partecipano al comitato pilotaggio
Comune e Finpiemonte	Valutazione domande e loro ammissibilità con definizione graduatoria entro 90 giorni con creazione di specifica graduatoria
Comune e Finpiemonte	Emissione graduatoria provvisoria su specifici siti internet con la possibilità da parte del singolo concorrente di richiedere approfondimenti sulla posizione ottenuta. Eventuali modificazione della graduatoria provvisoria
Comune	Contestuale verifica con autorità giudiziaria della posizione di ogni singolo beneficiario per eventuali pendenze
Comune	Approvazione graduatorie entro 60 giorni da parte della Giunta Comunale
Finpiemonte	Anticipo 40% e saldo totale dopo verifica fatture inviate entro 120 giorni
Finpiemonte	Erogazione contributi fino a 24 mesi dalla presentazione domanda

MACRO

POST

Soggetti	Descrizione azioni
Soggetto attuatore (Finpiemonte)	Verifica che il beneficiario non alieni o ceda i beni per 3 anni dalla data di conclusione del programma che avviene nel Dicembre 2003
Comune e soggetti attuatori	Hanno operato la chiusura dell'esercizio entro 24 mesi dall'avvio del bando. Il programma si è concluso il 31 Dicembre 2000
Comune	E 'stata fatta la Relazione finale compilando anche le tabelle fornite dal Ministero. E stata fatta anche una ricerca di impatto che la misura ha avuto nelle Aree interessate
Comune	I residui compresi gli interessi sono pari a circa 300.000 euro e il Comune sta studiando l'utilizzo di questa somma la cui destinazione verrà indicata con una apposita Deliberazione entro il Dicembre 2003

REPORT



REPORT ANNUALE SULLO STATO DEI PROGRAMMI
 SECONDO PROGRAMMA dicembre 2000 dicembre 2002
 MACRO FASE ANTE

Soggetti	Descrizione azioni
Ministero	Ha emanato il Decreto di finanziamento
Comune	E' stato conformato il comitato pilotaggio con il quale è avvenuta la consultazione La Giunta Comunale ha approvato il programma ed il bando entro 120 giorni dal decreto
Ministero	Ha approvato il programma entro l'anno di emanazione del decreto dopo aver chiesto di non utilizzare su questo programma i residui del primo
Comune	Individuato Finpiemonte come soggetto attuatore della misura e rinnovata la relativa convenzione
Comune e Finpiemonte	Avviato misura entro 6 mesi approvazione con bando e periodo di apertura

MACRO FASE IN IN ITINERE

Soggetti	Descrizione azioni
Comune e soggetti attuatori	Con questo programma inizia il rendiconto trimestrale per il monitoraggio Ministero come previsto dal decreto di finanziamento che modifica il D.M.225/98
Ministero	Erogazione trimestrale delle somme impegnate previa richiesta e stato lavori
Comune e soggetti attuatori	Assistenza tecnica alla compilazione domande fatta dagli uffici comunali e dai soggetti che partecipano al comitato pilotaggio
Comune e soggetti attuatori	Creazione coordinamento assistenza tecnica e costruzione vademecum 225 facile Avvio ricerca microimprese su dati Camera di Commercio
Comune e Finpiemonte	Valutazione domande e loro ammissibilità con definizione graduatoria entro 90 giorni con creazione di specifica graduatoria
Comune e Finpiemonte	Emissione graduatoria provvisoria su specifici siti internet con la possibilità da parte del singolo concorrente di richiedere approfondimenti sulla posizione ottenuta. Eventuali modificazione della graduatoria provvisoria
Comune	Contestuale verifica con autorità giudiziaria della posizione di ogni singolo beneficiario per eventuali pendenze
Comune	Approvazione graduatorie entro 60 giorni da parte della Giunta Comunale
Finpiemonte	Anticipo 40% e saldo totale dopo verifica fatture inviate entro 120 giorni
Finpiemonte	Erogazione contributi fino a 24 mesi dalla presentazione domanda

MACRO FASE POST

Soggetti	Descrizione azioni
Soggetto attuatore (Finpiemonte)	Verifica che il beneficiario non alieni o ceda i beni per 3 anni dalla data di conclusione del programma che avviene nel Dicembre 2003
Comune e soggetti attuatori	Hanno operato la chiusura dell'esercizio entro 24 mesi dall'avvio del bando. Il programma si è conclude il 31 Dicembre 2002
Comune	E' stata fatta la Relazione finale compilando anche le tabelle fornite dal Ministero. E' prevista una seconda ricerca di impatto che la misura ha avuto nelle Aree interessate Aggiornamento ricerca microimprese
Comune	I residui compresi gli interessi sono pari a circa 2.500.000 euro e il Comune sta studiando l'utilizzo di questa somma la cui destinazione verrà indicata con una apposita Deliberazione entro il Dicembre 2004

REPORT



REPORT ANNUALE SULLO STATO DEI PROGRAMMI
 TERZO PROGRAMMA dicembre 2002 dicembre 2004
 MACRO FASE **ANTE**

Soggetti	Descrizione azioni
Ministero	Ha emanato il Decreto di finanziamento
Comune	E' stato confermato il comitato pilotaggio con il quale è avvenuta la consultazione La Giunta Comunale ha approvato il programma ed il bando entro 120 giorni dal decreto
Ministero	Ha approvato il programma entro l'anno di emanazione del decreto
Comune	Individuato Finpiemonte come soggetto attuatore della misura e rinnovata la relativa convenzione
Comune e Finpiemonte	Avviato misura entro 6 mesi approvazione con bando e periodo di apertura
Comune e Finpiemonte	Il bando è stato emesso 2 volte alle stesse condizioni per limitare i residui

MACRO FASE IN **IN ITINERE**

Soggetti	Descrizione azioni
Comune e soggetti attuatori	Prosegue il rendiconto trimestrale per il monitoraggio Ministero. Questa modalità ha prodotto dei ritardi in termini di cassa superando i 120 giorni previsti per l'erogazione
Ministero	Erogazione trimestrale delle somme impegnate previa richiesta e stato lavori
Comune e soggetti attuatori	Assistenza tecnica alla compilazione domande fatta dagli uffici comunali e dai soggetti che partecipano al comitato pilotaggio
Comune e soggetti attuatori	Mantenimento coordinamento assistenza tecnica e costruzione vademecum 225 facile Istituzione di tariffe ridotte per consulenze da parte delle Associazioni Datoriali
Comune e Finpiemonte	Elaborate 2 graduatorie (giugno/novembre 2002) la seconda comprende gli idonei della prima
Comune e Finpiemonte	Emissione graduatorie provvisorie su specifici siti internet con la possibilità da parte del singolo concorrente di richiedere approfondimenti sulla posizione ottenuta. Eventuali modificazione della graduatoria provvisoria
Comune	Contestuale verifica con autorità giudiziaria della posizione di ogni singolo beneficiario per eventuali pendenze
Comune	Approvazione graduatorie entro 60 giorni da parte della Giunta Comunale
Finpiemonte	Anticipo 40% e saldo totale dopo verifica fatture inviate entro 120 giorni. Non iniziato per ritardi trasferimento somme tra Ministero Comune e Finpiemonte
Finpiemonte	Erogazione contributi fino a 15 mesi dalla presentazione domanda

MACRO FASE **POST**

Soggetti	Descrizione azioni
Comune Finpiemonte soggetti attuatori	Verranno attivate alla conclusione del programma previsto a Dicembre 2004

REPORT



REPORT ANNUALE SULLO STATO DEI PROGRAMMI
 QUARTO PROGRAMMA febbraio 2003 febbraio 2005
 MACRO FASE ANTE

Soggetti	Descrizione azioni
Ministero	Ha emanato il Decreto di finanziamento
Comune	E' stato confermato il comitato pilotaggio con il quale è avvenuta la consultazione La Giunta Comunale ha approvato il programma nei termini
Ministero	Deve approvare il programma entro l'anno di emanazione del decreto
Comune	E' in fase di approvazione il rinnovo a Finpiemonte come soggetto attuatore della misura con ridefinizione della relativa convenzione
Comune e Finpiemonte	E' prevista l'avvio della misura entro 6 mesi approvazione con bando e il periodo di apertura
Comune e Finpiemonte	I programmi verranno conclusi entro 15 mesi per ridurre i residui

*LE COMPARAZIONI TRA I PRIMI TRE PROGRAMMI
 IMPRESE FINANZIATE E FINANZIABILI*

<i>Primo</i>		<i>Secondo</i>		<i>Terzo (2 bandi)</i>	
<i>Imprese partecipanti</i>	<i>278</i>	<i>Imprese partecipanti</i>	<i>524</i>	<i>Imprese partecipanti</i>	<i>671</i>
<i>Imprese respinte</i>	<i>14</i>	<i>Imprese respinte</i>	<i>95</i>	<i>Imprese respinte</i>	<i>169</i>
<i>Imprese ammesse</i>	<i>266</i>	<i>Imprese ammesse</i>	<i>429</i>	<i>Imprese ammesse</i>	<i>502</i>
<i>Imprese vincitrici</i>	<i>118</i>	<i>Imprese vincitrici</i>	<i>234</i>	<i>Imprese vincitrici</i>	<i>197</i>
<i>Rinunce</i>	<i>38</i>	<i>Rinunce</i>	<i>108</i>	<i>Rinunce</i>	
<i>Aggiornamento graduatoria</i>	<i>60</i>	<i>Aggiornamento graduatoria</i>	<i>20</i>	<i>Aggiornamento graduatoria</i>	
<i>Totale finanziate</i>	<i>140</i>	<i>Totale finanziate</i>	<i>146</i>	<i>Totale finanziabili</i>	<i>197</i>

REPORT

