



CITTA' DI TORINO

DIVISIONE  
ECONOMIA E SVILUPPO

DIVISIONE  
LAVORO,  
ORIENTAMENTO  
E FORMAZIONE



## **DECRETO MINISTERIALE 1 GIUGNO 1998 N. 225**

Interventi della Città di Torino per lo sviluppo imprenditoriale nelle aree urbane degradate  
REPORT FINALE PRIMO PROGRAMMA

---

**FINPIEMONTE**

1. introduzione
2. Tabelle
3. Questionario per l' analisi procedurale delle azioni attivate tramite bando e/o avviso pubblico
4. Raffronti
5. Ricerca d'impatto
6. Rendicontazione

## IL PRIMO PROGRAMMA DI INTERVENTO DELLA CITTA' DI TORINO

La Città nella realizzazione dei primi tre programmi attuati grazie ai finanziamenti del D.M. n. 225/98, si è ispirata al criterio della progettualità integrata, per cui gli interventi a sostegno dello sviluppo imprenditoriale si sono coniugati con l'avvio di azioni di risanamento e riqualificazione fisica e ambientale delle aree interessate, nonché con iniziative rivolte al rafforzamento della coesione sociale.

La scelta delle aree di riferimento e le misure di intervento si pongono in linea di continuità con l'impegno espresso dall'Amministrazione della Città, in particolare negli ultimi anni, a favore delle aree periferiche o delle aree comunque investite da crisi di natura socio ambientale, mediante risorse proprie, nazionali e comunitarie

Pertanto, in relazione ai dati e alle analisi elaborate dallo Studio progettato dal CIT (Consorzio Intercomunale Torinese), realizzato con la consulenza specialistica dell'IRES PIEMONTE, per la realizzazione dei diversi Programmi di Recupero Urbano, sono state individuate le aree, in cui si trovano complessi di edilizia pubblica residenziale e situazioni di marcato disagio sociale ; queste aree sono state nel primo programma :

Area 1 di cso Grosseto, nella Circoscrizione 5 (Vallette, Borgo Vittoria, Madonna di Campagna); abitanti 26.500;





Area 2 di via Artom, nella Circoscrizione 10 (Mirafiori Sud);, abitanti 20.000)

Area 3 di via Ivrea - Falchera , nella Circoscrizione 6 (Barriera di Milano); abitanti 11.000.




Area 4 S.Salvario ; nella Circoscrizione 8 ; abitanti 12.000

## OSSERVAZIONI

Come indicato nei precedenti report la realizzazione di questa misura ha consentito la pratica di importanti stili di rapporto tra amministrazioni pubbliche diverse tra di loro impiegando strumenti tecnico amministrativi innovativi quali:

-  protocolli di intesa che hanno coinvolto le diverse Divisioni e le Circostrizioni cittadine
-  La stesura del Bando realizzato con commissioni tecniche dei diversi enti
-  Comitato di pilotaggio che ha creato una rete di relazioni ed un osservatorio sulla disponibilita' alla realizzazioni di piani di sviluppo in aree prima poco conosciute
-  Rapporti con i soggetti imprenditoriali locali in una logica di risultato e non di processo che ha determinato una situazione di una forte diffusione sul campo da parte agenzie partecipanti delle informazioni sulla misura

Di conoscenza migliore dello stile dei soggetti imprenditoriali locali.

-  Verifica reale della inadeguatezza del sistema di credito operante a quell'epoca che ha rappresentato un freno potente nella scelta del soggetto imprenditoriale debole alla realizzazione di un un piano di sviluppo per il quale era stato ammesso al finanziamento ma non ha reperito le risorse proprie (S.salvario)
-  Conferma di strategia del soggetto imprenditoriale debole a individuare la collocazione lavorativa stabile di nuove unità come elemento utile solo per il maggiore punteggio ottenuto con relativa rinuncia di tutto il piano di sviluppo nel momento della assunzione reale del lavoratore
-  Oggettiva concorrenzialita ' negativa tra questa misura e quelle piu' tradizionali attivate contemporaneamente dagli stessi soggetti pubblici nelle quali i vincoli erano molto inferiori.(legge regionale commercio)

## REVOCHE E SUCCESSIVI INGRESSI DI IMPRESE AMMISSIBILI ALLA MISURA

Dalla approvazione delle graduatorie alla conclusione dei progetti fissati in 24 mesi dalla presentazione della domanda si è determinato un fenomeno ampio di uscita/ nuovi ingressi delle imprese ammesse alla misura che nelle tabelle richieste ed allegate risulta essere poco visibile e pertanto si ritiene utile approfondire tale situazione in questa presentazione.

Al momento della approvazione delle imprese beneficiarie la situazione era la seguente:

<b>IMPRESE AMMESSE AL CONTRIBUTO</b>	<b>Numero imprese</b>
Area 4 – San Salvario	58
Aree PRU	60
Totale	118

Nel richiedere le necessarie documentazioni contabili e la certificazione delle assunzioni previste alla scadenza dei 24 mesi definiti nel Bando si verificava la seguente situazione

<b>IMPRESE AMMESSE AL CONTRIBUTO</b>	<b>Numero imprese</b>	<b>Numero imprese revocate</b>	<b>Numero imprese restanti</b>
Area 4 – San Salvario	58	17	41
Aree PRU	62	10	52
Totale	118	27	91

Sulla base di questo risultato dal mese nei mesi di Settembre/Dicembre 2001 per scaglioni progressivi sono state contattate tutte le imprese presenti nelle graduatorie in posizione utile per ricevere i finanziamenti ,con la condizione che i loro programmi fossero rendicontabili nell' ambito dei 24 mesi previsti. In questo modo le graduatorie sono state esaurite completamente .La somma residua per le revoche è risultata di poco superiore ai 140 milioni

per effetto delle fatture non emesse nei 24 mesi più volte richiamati ,da quelle imprese la cui posizione in graduatoria era tale da non prevedere l'accesso alla misura. **Questo fenomeno, alla fine, ha premiato in modo significativo le imprese che comunque avevano avviato il programma che pensavano non venisse finanziato**

<b>IMPRESE AMMESSE AL CONTRIBUTO</b>	<b>Numero imprese restanti</b>	<b>Numero imprese subentrate</b>	<b>Numero imprese beneficiarie</b>
Area 4 – San Salvario	41	47	88
Aree PRU	52	0	52
Totale	91	47	140

**Valutazione di impatto dei finanziamenti ex DM. 225/98  
Città di Torino, anno 1999  
METODOLOGIA**

N:B. la ricerca è stata fatta su un campione delle 118 imprese beneficiarie iniziali del bando e non sull' esito finale prima descritto pari a 140

Gli interventi legati all'applicazione del D.M. 225 sono giunti anche nella Città di Torino alla terza edizione. Da pochi giorni, difatti, si è chiuso il primo bando previsto per l'annualità autunno 2001-primavera 2002, grazie al quale verranno offerti contributi alle piccole imprese operanti in alcune aree e quartieri della città.

Nel passaggio attuale, alla luce del consolidamento degli interventi nonché della crescita di interesse tra i cittadini e tra i soggetti organizzati dei quartieri, si pone l'esigenza di una prima verifica dell'impatto di questo tipo di intervento sulle imprese beneficiarie, sul tessuto sociale e produttivo dei territori interessati e, come dato di sfondo, sulla percezione diffusa del complesso di interventi messi in atto dall'amministrazione locale negli ultimi anni. A questo scopo verrà realizzata una ricognizione d'impatto del provvedimento sulla Città di Torino, più precisamente sulle quattro zone urbane oggetto della prima annualità d'intervento Di tale realizzazione faranno parte sia rilevazioni ed analisi quantitative sia fonti ed interpretazioni qualitative.

La nostra attenzione si è rivolta quindi al bando del 1999, nelle pieghe del quale andranno cercate, mediante vari strumenti, impressioni e valutazioni sulle dinamiche sociali e produttive dei territori interessati, “indizi” di storie professionali, dati quantitativi relativi alla vita d’impresa, allo strumento di agevolazione ed ai rapporti stabiliti con i soggetti gestori e con la Pubblica Amministrazione. In particolare l’attività di valutazione sarà così strutturata:

- a. **Analisi delle fonti statistiche ufficiali.** Utilizzando le fonti CCIAA, saranno rilevati gli avviamenti e le cessazioni d’attività nel biennio 1999-2001 nelle aree interessate. Questi dati costituiranno lo sfondo entro cui collocare la ricerca sul campo.
- b. **Indagine qualitativa rivolta a soggetti rappresentativi dei territori.** Sarà realizzata attraverso interviste faccia a faccia a testimoni privilegiati e attori sociali delle aree oggetto d’intervento (es. presidenti di circoscrizione, rappresentanti delle associazioni di via e dei comitati di quartiere, agenzie di sviluppo locale, associazionismo sociale e culturale, rappresentanti delle associazioni di categoria etc.), individuati a partire dal loro radicamento sul territorio. I temi affrontati saranno: informazioni sulla struttura, sul gruppo o sull’associazione di riferimento; informazioni di contesto sul quartiere; informazioni sul quartiere in quanto luogo di attività economiche; gli interventi pubblici sul quartiere e la loro armonizzazione con le misure di agevolazione e sostegno alle imprese; questioni specifiche relative all’applicazione del D.M 225 sui singoli territori
- c. **Indagine qualitativa rivolta a residenti delle aree in questione.** Sarà realizzata attraverso interviste effettuate nel corso di “passeggiate” in alcune zone delle aree in oggetto (es. mercati, aree commerciali, spazi sociali pubblici).
- d. **Indagine campionaria presso i beneficiari diretti delle agevolazioni.** L’indagine sarà realizzata attraverso la somministrazione di un questionario a risposta multipla, ad un campione di imprese che hanno richiesto il contributo in base al d.m. 225. Tale gruppo è stato suddiviso in quattro sottogruppi, i quali comprendono: imprese ammesse e finanziate – sia già costituite sia di nuova costituzione -, imprese ammesse non finanziate, imprese finanziate che non hanno realizzato l’investimento. Con il questionario è nostra intenzione raccogliere valutazioni sul d.m. 225 come strumento di finanza agevolata, circa il suo impatto sulla vita delle singole imprese contattate, giudizi sulla sua applicazione concreta, nonché sulla qualità dei rapporti stabiliti con gli enti pubblici e con quelli deputati a gestire l’intervento. Alcune domande aperte consentiranno, inoltre, di valutare quali siano i maggiori problemi e le necessità legate all’insediamento nelle aree in oggetto. Tra questi problemi o blocchi allo sviluppo spesso non vi sono solamente fattori legati ai meccanismi di mercato ma, specie in aree urbane assai diversificate sotto il piano sociale, demografico, storico e culturale, si presentano fattori legati alla specificità di ciascun territorio e alla profondità di tali identità specifiche.

**UN PRIMO REPORT SUI RISULTATI DI QUESTA RICERCA E’ ALLEGATO AL PRESENTE DOCUMENTO.**

**ENTRO MARZO 2002 IL RAPPORTO SARA’ COMPLETATO E I RISULTATI FINALI DIFFUSI**

**N° 1 IMPRESE ESISTENTI-preventiv**

<b>Area 1</b>	<b>Imprese esisten</b>	<b>Investimento</b>	<b>Contributo conc.</b>
Progetti presentati		1.184.95	
Progetti approvati		678.04	349.89
<b>Area 2</b>	<b>Imprese esisten</b>	<b>Investimento</b>	<b>Contributo conc.</b>
Progetti presentati		2.668.87	
Progetti approvati		2.449.93	1.135.53
<b>Area 3</b>	<b>Imprese esisten</b>	<b>Investimento</b>	<b>Contributo conc.</b>
Progetti presentati		756.88	
Progetti approvati		630.24	358.06
<b>Area 4</b>	<b>Imprese esisten</b>	<b>Investimento</b>	<b>Contributo conc.</b>
Progetti presentati		11.012.34	
Progetti approvati		4.126.57	2.668.55





N°3 PROGETTI APPROVATI PER TIPO DI INTERVENTO			
<b><i>Ampliam.impr.esist.</i></b>	<b><i>Numero</i></b>	<b><i>Investimento</i></b>	<b><i>Contributo conc.</i></b>
Progetti approvati		386.13	213.54
<b><i>Ampliam.e rinnovo</i></b>	<b><i>Numero</i></b>	<b><i>Investimento</i></b>	<b><i>Contributo conc.</i></b>
Progetti approvati		1.307.27	468.79
<b><i>Rilocalizzazione</i></b>	<b><i>Numero</i></b>	<b><i>Investimento</i></b>	<b><i>Contributo conc.</i></b>
Progetti approvati		473.71	162.21
<b><i>Rinnovo eagg.to tecn</i></b>	<b><i>Numero</i></b>	<b><i>Investimento</i></b>	<b><i>Contributo conc.</i></b>
Progetti approvati		6.269.35	3.071.31
<b><i>Nuova impr.e unità loc</i></b>	<b><i>Numero</i></b>	<b><i>Investimento</i></b>	<b><i>Contributo conc.</i></b>
Progetti approvati		1.826.41	935.51
<b><i>totale tipologie</i></b>	<b><i>Numero</i></b>	<b><i>Investimento</i></b>	<b><i>Contributo conc.</i></b>
Progetti approvati		10.262.91	4.851.37

**N° 4 FORMA GIURIDICA**

	Aree di degrado : PR <sup>1</sup>	to
D.i.	Totale ditte finanziate	
	Totale ditte non finanziate	
	Aree di degrado : PRU	totali
S.r.l.	Totale ditte finanziate	
	Totale ditte non finanziate	
	Aree di degrado : PRU	totali
S.n.c.	Totale ditte finanziate	
	Totale ditte non finanziate	
	Aree di degrado : PR <sup>1</sup>	to
S.a.s.	Totale ditte finanziate	
	Totale ditte non finanziate	
	Aree di degrado : PRU	totali
S.c.r.l.	Totale ditte finanziate	
	Totale ditte non finanziate	
	Aree di degrado : PRU	totali
S.S.	Totale ditte finanziate	
	Totale ditte non finanziate	
	Aree di degrado : PRU	totali
S.d.f.	Totale ditte finanziate	

N°5 TEMPO REALIZZAZIONE PROG

Area 1	6 mesi - 1 anno	Investimento	1 - 2 anni	Investimento		
Progetti approvati		53.		1.440.		
Area 2	6 mesi - 1 anno	Investimento	1 - 2 anni	Investimento		
Progetti approvati		475.		2.299.		
Area 3	6 mesi - 1 anno	Investimento	1 - 2 anni	Investimento		
Progetti approvati				630.		
Area 4	6 mesi-1 anno	Investimento	1 - 2 anni	Investimento		
Progetti approvati		459.		5.288.		
totale progetti approvati 6 mesi -1 anno						
totale progetti approvati mesi -1-2 anni 130						

**N° 6 IMPRESE ESISTENTI-consuntivo**

<b>Area 1</b>	<b>Imprese esiste</b>	<b>Investiment</b>	<b>Contributo co</b>	<b>Contributo ero</b>
Progetti presentati		1.184.95		
Progetti approvati		678.04	349.85	387.41
<b>Area 2</b>	<b>Imprese esiste</b>	<b>Investiment</b>	<b>Contributo co</b>	<b>Contributo ero</b>
Progetti presentati		2.668.87		
Progetti approvati		2.449.93	1.135.53	1.273.40
<b>Area 3</b>	<b>Imprese esiste</b>	<b>Investiment</b>	<b>Contributo co</b>	<b>Contributo ero</b>
Progetti presentati		756.88		
Progetti approvati		630.24	358.00	329.24
<b>Area 4</b>	<b>Imprese esiste</b>	<b>Investiment</b>	<b>Contributo co</b>	<b>Contributo ero</b>
Progetti presentati		11.012.34		
Progetti approvati		4.126.57	2.668.54	2.593.13

N°7 CONSUNTIVO NUOVE IMPRESE E NUOVE UNITA' LOCALI-prevent								
<i>Area</i>	<i>N. Impi</i>	<i>Investime</i>	<i>Contributo c</i>	<i>Contributo e</i>	<i>N.un.loc</i>	<i>Investim</i>	<i>Contributo con</i>	<i>Contributo e</i>
presenta		102.72				206.13		
approvat		102.72	50.00	50.00			100.00	89.40
<i>Area</i>	<i>N. Impi</i>	<i>Investime</i>	<i>Contributo c</i>	<i>Contributo e</i>	<i>N.un.loc</i>	<i>Investim</i>	<i>Contributo con</i>	<i>Contributo ere</i>
presenta		259.50				436.00		
approvat		164.00	100.00	100.00		161.00	100.00	100.000.000
<i>Area</i>	<i>N. Impi</i>	<i>Investime</i>	<i>Contributo c</i>	<i>Contributo e</i>	<i>N.un.loc</i>	<i>Investim</i>	<i>Contributo con</i>	<i>Contributo ere</i>
presenta							0	
approvat								
<i>Area</i>	<i>N. Impi</i>	<i>Investime</i>	<i>Contributo c</i>	<i>Contributo e</i>	<i>N.un.loc</i>	<i>Investim</i>	<i>Contributo con</i>	<i>Contributo ere</i>
presenta		2.428.00				2.451.50		0
approvat		818.70	326.10	303.90		802.80	320.20	320.248.088

N° 8 TIPOLOGIA ASSUNZIONI

<b>A PREVENTIVO</b>			
<b>Area di degrado</b>	<b>Disoccupati residenti</b>	<b>Disoccupati</b>	<b>Fasce deboli</b>
Area 1			
Area 2			
Area 3			
Area 4			
TOTALI			
TOTALE GENERALE			
<b>A CONSUNTIVO</b>			
Area di degrado	Disoccupati residenti	Disoccupati	Fasce deboli
Area 1			
Area 2			
Area 3			
Area 4			
TOTALI			
TOTALE GENERALE			

**N° 9 durata assunzi**

<b>A PREVENTIVO</b>		
<b>Area di degrado</b>	<b>SOPRA 24 M</b>	<b>SOTTO 24 M</b>
Area 1		
Area 2		
Area 3		
Area 4		
TOTALI		
TOTALE GENERALE		
<b>A CONSUNTIVO</b>		
<b>Area di degrado</b>	<b>SOPRA 24 MES</b>	<b>SOTTO 24 MES</b>
Area 1		
Area 2		
Area 3		
Area 4		
TOTALI		
TOTALE GENERALE		

**N° 10 RIEPILOGO GENERALI**

<i>Unità Locali</i>	<i>Esistenti</i>	<i>Nuove unità</i>	<i>Nuove imprese</i>	<i>Revocazioni</i>	<i>TOTALI</i>	<i>RISORSE</i>	<i>Incr. Occupazionale</i>	
<i>impegnate</i>	<i>Risorse erogate</i>	<i>Risorse impegnate</i>	<i>Risorse erogate</i>	<i>contribuite</i>	<i>impegnate</i>	<i>erogate</i>	<i>previsto</i>	<i>effettivo</i>
349.85	387.40	150.00	139.40	12.40	399.85	387.40		
1.135.50	1.273.40	200.00	200.00	62.10	1.335.50	1.273.40		
358.00	329.20			28.80	358.00	329.20		
2.668.50	2.593.10	696.40	624.20	43.80	2.726.40	2.682.60		
4.512.00	3.449.20	1.046.40	963.60	147.20	4.820.00	4.672.70		



CODICE ISTAT 10 - estrazioni di minerali; attività manifatturiere

AREA - 1	n. 1 ditte
AREA - 3	n. 1 ditte
AREA - 4	n. 10 ditte
CODICE ISTAT 20 - attività manifatturiere	
AREA - 1	n. 1 ditta
AREA - 2	n. 2 ditte
AREA - 3	n. 2 ditte
AREA - 4	n. 20 ditte
CODICE ISTAT 30 - fabbricazione di macchine elettriche e di apparecchiature elettriche ed ottiche	
AREA - 2	n. 5 ditte
AREA - 4	n. 3 ditte
CODICE ISTAT 40 - costruzioni	
AREA - 2	n. 5 ditte
AREA - 4	n. 3 ditte
CODICE ISTAT 50 - Commercio all'ingrosso e al dettaglio, , riparazione di autoveicoli, motocicli e di beni personali e per la casa	
AREA - 1	n. 5 ditte
AREA - 2	n. 17 ditte
AREA - 3	n. 8 ditte
AREA - 4	n. 109 ditte
CODICE ISTAT 60 - trasporti, magazzinaggio e comunicazioni	
AREA - 4	n. 1 ditta
CODICE ISTAT 70 - attività immobiliari, noleggio, informatica, ricerca,	

AREA - 2	n. 6 ditte
AREA - 4	n. 15 ditte
CODICE ISTAT 80 - istruzione, sanità e altri servizi sociali	
AREA - 4	n. 3 ditte
CODICE ISTAT 90 - attività immobiliari, noleggio, informatica, ricerca, altre attività professionali ed imprenditoriali	
AREA - 2	n. 2 ditte
AREA - 4	n. 12 ditte
ISTAT NON INDICATO IN DOMANDA n. 53 ditte	